



МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
(РОСКОМНАДЗОР)

ПРИКАЗ

06.02.2025

Москва

19

**О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Федеральной службе по надзору в
сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций**

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, в целях формирования в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций единого подхода к организации системы внутреннего контроля за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

2. Функции уполномоченного лица, осуществляющего внедрение, координацию работы и контроль за исполнением в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций антимонопольного комплаенса, возложить на заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций В.В. Логунова.

3. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, возложить на коллегию Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, действующую на основании Положения о коллегии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного приказом Роскомнадзора от 21 апреля 2021 г. № 72.

4. Управлению организационного развития и информационных технологий Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Руководителям структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обеспечить ознакомление федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с настоящим приказом.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



А.Ю. Липов

УТВЕРЖДЕНО
приказом Федеральной службы
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций
от 06.02.2025 2025 г. № 19

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации в Федеральной службе по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

I. Общие положения

1. Положение об организации в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно – Положение, антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Роскомнадзора требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Роскомнадзора.

2. Термины, используемые в Положении:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе

индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре;

коллегиальный орган – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства – комплаенс-риски – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции;

уполномоченное лицо – должностное лицо Роскомнадзора, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса, координацию работы по его реализации и контроль за его исполнением в Роскомнадзоре;

уполномоченные подразделения – Финансово-административное управление Роскомнадзора, Управление организационного развития и информационных технологий Роскомнадзора, Управление правового обеспечения, международного и общего взаимодействия Роскомнадзора (далее соответственно – ФАУ, УОРИТ, УПОМОВ), осуществляющих организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в рамках своих компетенций.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Роскомнадзора требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Роскомнадзора.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Роскомнадзора требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства Роскомнадзора в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре осуществляется руководителем Роскомнадзора, который:

- а) принимает и утверждает ведомственные правовые акты Роскомнадзора, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение федеральными государственными гражданскими служащими Роскомнадзора (далее – работники) Положения;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Уполномоченное лицо в целях обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре:

а) представляет на утверждение руководителю Роскомнадзора ведомственные правовые акты об антимонопольном комплаенсе, а также иные документы Роскомнадзора, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса;

б) представляет руководителю Роскомнадзора проект ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе.

8. ФАУ, в целях обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре:

а) организует взаимодействие со структурными подразделениями Роскомнадзора по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

б) осуществляет подготовку предложений о внесении изменений в Положение (при необходимости), а также подготовку иных внутриведомственных документов Роскомнадзора по вопросам антимонопольного комплаенса;

в) осуществляет выявление комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

г) участвует в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

д) осуществляет подготовку и представляет уполномоченному лицу проект ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе;

е) информирует руководителя Роскомнадзора о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) осуществляет консультирование работников Роскомнадзора по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

з) осуществляет иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса;

и) взаимодействует с антимонопольным органом и содействует ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в рамках своих компетенций.

9. УОРИТ, в целях обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре:

а) выявляет совместно со структурными подразделениями Роскомнадзора

конфликт интересов в рамках работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и урегулированию конфликта интересов, утвержденный приказом Роскомнадзора от 23 апреля 2021 г. № 75;

б) совместно со структурными подразделениями Роскомнадзора участвует в разработке внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, в рамках своих компетенций;

в) совместно со структурными подразделениями Роскомнадзора участвует во внутренних расследованиях, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. УПОМОВ, в целях обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре:

а) осуществляет правовую экспертизу проектов ведомственных правовых актов об антимонопольном комплаенсе, проектов ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе, а также иных документов Роскомнадзора, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) участвует в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

11. Коллегиальный орган:

а) оценивает эффективность организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре;

б) рассматривает и утверждает ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе:

1) ФАУ осуществляет:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства

в деятельности Роскомнадзора за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Роскомнадзора;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Роскомнадзора;

2) ФАУ и УОРИТ совместно осуществляют:

а) мониторинг и анализ практики применения Роскомнадзором антимонопольного законодательства в рамках своих компетенций;

б) оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

13. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Роскомнадзора за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) ФАУ и УОРИТ реализуют следующие мероприятия в рамках своих компетенций:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Роскомнадзора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Роскомнадзоре, который содержит классифицированные по сферам деятельности Роскомнадзора сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных Роскомнадзором на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов Роскомнадзора:

1) ФАУ реализует следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Роскомнадзора (далее – перечень актов) с приложением

к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Роскомнадзора уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) представление руководителю Роскомнадзора сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Роскомнадзора;

2) УОРИТ и ФАУ в рамках своих компетенций осуществляют сбор и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Роскомнадзоре:

1) ФАУ реализует следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Роскомнадзоре;

2) ФАУ, УОРИТ и УПОМОВ совместно организуют (не реже одного раза в год) рабочие совещания с участием представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Роскомнадзоре.

16. При выявлении комплаенс-рисков ФАУ проводит оценку таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Роскомнадзора по развитию конкуренции;

б) наличие предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. В рамках доклада выявляемые риски нарушения антимонопольного

законодательства распределяются ФАУ согласно приложению к Методическим рекомендациям по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФАУ составляет описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о проведенном анализе и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

20. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ФАУ и УОРИТ в рамках своих компетенций ежегодно разрабатывают план мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

21. ФАУ на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

22. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса

23. Оценка эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса осуществляется на основании ключевых показателей эффективности.

24. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования

в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, разработанной федеральным антимонопольным органом.

25. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Роскомнадзоре утверждаются руководителем Роскомнадзора на отчетный год ежегодно в срок не позднее 1 апреля отчетного года. Подготовку акта Роскомнадзора об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет ФАУ.

26. Ключевые показатели эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса устанавливаются как для уполномоченного лица, так и для Роскомнадзора в целом.

27. Уполномоченное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Роскомнадзоре антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется не реже одного раза в год уполномоченным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

31. Утвержденный коллегиальным органом доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и одновременно направляется в федеральную антимонопольную службу.
