

Приложение № 1
к приказу Роскомнадзора
от 31 марта 2025 г. № 79

Доклад
о правоприменительной практике
организации и проведения федерального государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской
Федерации о средствах массовой информации
в 2024 году

I. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации

1. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласования контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры

Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (далее – государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации) в отношении контролируемых лиц регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) (за исключением государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом).

В соответствии с пунктом 20 части 5 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ положения данного закона не применяются к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации во взаимодействии с контролируруемыми лицами в 2024 году Роскомнадзором не осуществлялся.

Плановые, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1020, в 2024 году не проводились.

Запросы о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в органы прокуратуры не направлялись.

2. Выбор документарного или выездного контрольного (надзорного) мероприятия; исчисление и соблюдение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия; наличие жалоб контролируемых лиц по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

Документарные или выездные контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились.

3. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятия мер по их результатам

В отчетном периоде контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

4. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами

В соответствии с частью 3 статьи 56 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с контролируруемыми лицами (далее – мероприятия), осуществляются в порядке, установленном Положением об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75 (далее – Положение об осуществлении мероприятий по контролю).

Мероприятия осуществляются в форме систематического наблюдения за соответствием обязательным требованиям содержания средств массовой информации, а также анализа полученной информации (пункт 7 Положения об осуществлении мероприятий по контролю).

В рассматриваемый период территориальными органами Роскомнадзора проведено 11 606 мероприятий в форме систематического наблюдения, осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами, в отношении 10 024 контролируемых лиц.

Трудности с проведением мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, не возникали.

5. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к ответственности за административные правонарушения

В 2024 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 1 656 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по статье 5.5 (27), статье 13.15 (525), частям 1 и 3 статьи 13.21 (180), статье 13.22 (587), статье 14.3.1 (59), части 1 статьи 19.5 (278) КоАП РФ.

Наибольшее количество протоколов составлено за нарушение порядка объявления выходных данных (статья 13.22 КоАП РФ).

Общая сумма наложенных штрафов по итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях составляет 9 305 950 руб.

Основной причиной отказа в привлечении к административной ответственности явилось прекращение судами производства по делам

об административных правонарушениях в связи с малозначительностью административного правонарушения (11 дел).

В 2024 году территориальными органами Роскомнадзора самостоятельно вынесено 579 постановлений по делам об административных правонарушениях.

По 532 делам виновные лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения, по 47 делам виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 130 150 руб.

На одно постановление по делу об административном правонарушении по статье 13.22 КоАП РФ вышестоящему должностному лицу подана жалоба, по результатам рассмотрения которой постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.

Трудности при составлении протоколов об административных правонарушениях, при подготовке дел к рассмотрению, рассмотрении и при направлении дел в суды не возникают.

6. Профилактические мероприятия

В 2024 году проведено 1 389 профилактических визита. По причине отказа контролируемых лиц не проведено 222 профилактических визита, что составляет 13,7% от общего количества запланированных профилактических визитов.

В ходе проведенных профилактических визитов решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с частью 9 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 08.08.2024) не принимались.

II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Статистика соблюдения обязательных требований

В рассматриваемый период территориальными органами Роскомнадзора проведено 11 606 мероприятий в форме систематического наблюдения, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами, в отношении 10 024 контролируемых лиц, в том числе 8 784 редакций средств массовой информации и 1 240 вещателей.

По результатам мероприятий, осуществленных в форме систематического наблюдения без взаимодействия с контролируемыми лицами, в деятельности 4 477 контролируемых лиц выявлено 7 113 нарушений обязательных требований.

По результатам анализа проведенных мероприятий можно выделить основные нарушения обязательных требований:

статья 4 Закона о СМИ (распространение в средствах массовой информации и в сообщениях и материалах средства массовой информации в информационно-телекоммуникационных сетях информации об иностранных агентах и произведенных ими материалов без указания на статус иностранного агента) – 228 нарушений;

статья 11 Закона о СМИ (неуведомление об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации) – 1 477 нарушений;

статья 15 Закона о СМИ (невыход средства массовой информации в свет более одного года) – 728 нарушений;

статья 19.1 Закона о СМИ (несоблюдение ограничений, связанных с учреждением средства массовой информации, осуществлением вещания) – 35 нарушений;

статья 20 Закона о СМИ (непредставление устава редакции СМИ (договора с главным редактором) либо несоблюдение требований к уставу СМИ (договору с главным редактором) – 958 нарушений;

статья 27 Закона о СМИ (нарушение порядка объявления выходных данных средства массовой информации) – 616 нарушений;

статья 31.7 Закона о СМИ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения) – 169 нарушений;

статья 41 Закона о СМИ (разглашение в распространяемых сообщениях и материалах сведений, прямо или косвенно указывающих на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя) – 6 нарушений;

Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (нарушение порядка демонстрации табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, устройств для потребления никотинсодержащей продукции или кальянов либо процесса потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции) – 19 нарушений;

Федеральный Закон от 29.12.1994 «Об обязательном экземпляре документов» (нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов) – 1 987 нарушений;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» (несоблюдение лицензионных требований, в том числе неосуществление вещания более 3 месяцев, несоблюдение объемов вещания средств массовой информации, указанных в лицензии) – 890 нарушений.

Доля контролируемых лиц, в деятельности которых выявлены нарушения, от общего количества контролируемых лиц составила – 7,8 %.

2. Типичные нарушения обязательных требований

В отчетный период Роскомнадзором в ходе осуществления мероприятий были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

нарушение порядка объявления выходных данных средства массовой информации;

невыход средства массовой информации в свет более одного года;

злоупотребление свободой массовой информации в части распространения в средствах массовой информации и в сообщениях и материалах средства массовой информации в информационно-телекоммуникационных сетях информации об иностранных агентах и произведенных ими материалов без указания на статус иностранного агента;

несоблюдение лицензионных требований, в том числе неосуществление вещания более 3 месяцев, несоблюдение объемов вещания средств массовой информации, указанных в лицензии;

неуведомление об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации;

непредставление устава редакции СМИ (договора с главным редактором) либо несоблюдение требований к уставу СМИ (договору с главным редактором)

нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных нарушений, свидетельствует о том, что основная их часть вызвана отсутствием должного контроля со стороны учредителей и редакций средств массовой информации, должностных лиц юридических лиц, осуществляющих формирование телеканала или радиоканала и его распространение, за соблюдением обязательных требований при осуществлении деятельности в соответствующей сфере.

3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушение которых встречается наиболее часто в установленной сфере ведения Роскомнадзора, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено. Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

Для большинства средств массовой информации требуется дополнительное напоминание о необходимости соблюдения обязательных требований.

4. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.
