

Приложение № 2  
к приказу Роскомнадзора  
от 31 марта 2025 г. № 79

**Доклад**  
**о правоприменительной практике**  
**организации и проведения федерального государственного**  
**контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации**  
**о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)**  
**развитию в 2024 году**

**1. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию**

***1. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласования контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры***

Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее – государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о защите детей) в отношении контролируемых лиц регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) (за исключением государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом).

В соответствии с пунктом 21 части 5 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ положения данного закона не применяются к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о защите детей при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о защите детей во взаимодействии с контролируемыми лицами в 2024 году Роскомнадзором не осуществлялся.

Плановые, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1019, в 2024 году не проводились.

Запросы о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в органы прокуратуры не направлялись.

***2. Выбор документального или выездного контрольного (надзорного) мероприятия; исчисление и соблюдение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия; наличие жалоб контролируемых лиц по результатам контрольных (надзорных) мероприятий***

Документарные или выездные контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились.

***3. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятия мер по их результатам***

В отчетном периоде контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

***4. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами***

В рамках реализации установленных полномочий Роскомнадзор осуществляет государственный контроль (надзора) за соблюдением законодательства о защите детей в части соблюдения обязательных требований к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием обязательным требованиям информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными и научными организациями обязательных требований к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к сети «Интернет»), а также обязательных требований, установленных частями 1 и 2 статьи 11, статьей 13, частью 1 статьи 14 (в части доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет») Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон № 436-ФЗ).

Мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением законодательства о защите детей без взаимодействия с контролируемым лицом в части соблюдения обязательных требований к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм (далее – мероприятия) в соответствии со статьей 56 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» осуществляются в порядке, установленном Положением об

осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75 (далее – Положение об осуществлении мероприятий по контролю).

Мероприятия осуществляются в форме систематического наблюдения за соответствием обязательным требованиям содержания средств массовой информации, а также анализа полученной информации (пункт 7 Положения об осуществлении мероприятий по контролю).

В рассматриваемый период территориальными органами Роскомнадзора проведено 11 411 мероприятий систематического наблюдения, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами, в отношении 10 023 контролируемых лиц.

Трудности с проведением мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, не возникали.

#### ***5. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к ответственности за административные правонарушения***

В 2024 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 403 протокола об административных правонарушениях, в том числе по части 2 статьи 6.21.2 (13), части 3 статьи 13.15 (8), частям 2, 2.1 статьи 13.21 (382) КоАП РФ.

Наибольшее количество протоколов составлено за нарушение порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (часть 2 статьи 13.21 КоАП РФ).

Общая сумма наложенных штрафов по итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях составляет 11 595 000 руб.

Основными причинами отказа в привлечении к административной ответственности явилось прекращение судами производства по делам об административных правонарушениях в связи с малозначительностью административного правонарушения (11 дел) и в связи с отсутствием состава административного правонарушения (4 дела).

Трудности при составлении протоколов об административных правонарушениях, при подготовке дел к рассмотрению, рассмотрении и при направлении дел в суды не возникают.

#### ***6. Профилактические мероприятия***

В 2024 году проведено 449 профилактических визита. По причине отказа

контролируемых лиц не проведено 470 профилактических визита, что составляет 51,1% от общего количества запланированных профилактических визитов.

В ходе проведенных профилактических визитов решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с частью 9 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 08.08.2024) не принимались.

## **II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований**

### ***1. Статистика соблюдения обязательных требований***

В рассматриваемый период территориальными органами Роскомнадзора проведено 11 411 мероприятий в форме систематического наблюдения, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами, в отношении 10 023 контролируемых лиц, в том числе 8 784 редакций средств массовой информации и 1 239 вещателей.

По результатам мероприятий, осуществленных в форме систематического наблюдения без взаимодействия с контролируемыми лицами, в деятельности 194 контролируемых лиц выявлено 218 нарушений обязательных требований.

По результатам анализа проведенных мероприятий можно выделить основные нарушения обязательных требований:

статья 5 Закона № 436-ФЗ (распространение информации, запрещенной для распространения среди детей) – 2 нарушения;

статья 6 Закона № 436-ФЗ (несоблюдение требований к классификации информационной продукции) – 54 нарушения;

часть 4.1 статьи 12 Закона № 436-ФЗ (несоблюдение требований к размещению знака информационной продукции) – 6 нарушений;

статьи 11 – 16 Закона № 436-ФЗ (несоблюдение требований к обороту информационной продукции) – 156 нарушений;

Доля контролируемых лиц, в деятельности которых выявлены нарушения, от общего количества контролируемых лиц составила – 0,34 %.

### ***2. Типичные нарушения обязательных требований***

В отчетный период Роскомнадзором в ходе осуществления мероприятий были выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований:

- нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию;

- опубликование в средствах массовой информации программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции;

- распространение с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»)

среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, в том числе описание, изображение нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных нарушений, свидетельствует о том, что основная их часть вызвана отсутствием должного контроля со стороны учредителей и редакций средств массовой информации, должностных лиц юридических лиц, осуществляющих формирование телеканала или радиоканала и его распространение, за соблюдением обязательных требований при осуществлении деятельности в соответствующей сфере, недостаточный уровень квалификации лиц, осуществляющих размещение знака информационной продукции.

### ***3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований***

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушение которых встречается наиболее часто в установленной сфере ведения Роскомнадзора, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено. Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

### ***4. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности***

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением законодательства о защите детей является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.

---