

Приложение № 3
к приказу Роскомнадзора
от 31 марта 2025 г. № 79

**Доклад
о правоприменительной практике
организации и проведения федерального государственного
контроля (надзора) в области связи
в 2024 году**

I. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) в области связи

1. Составление ежегодных планов

Осуществление контрольной (надзорной) деятельности производится на основании планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора, плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей* (далее – КНМ) с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В плане КНМ на 2024 год проведение проверок в области связи не предусмотрено.

В 2024 году проведено 1046 КНМ, осуществляемых без взаимодействия.

2. Использование оснований для проведения внеплановых КНМ, согласование проведения внеплановых выездных КНМ с органами прокуратуры

В 2024 году территориальными органами Роскомнадзора проведено 218 внеплановых КНМ. Из них:

- по требованию органов прокуратуры – 51;
- по проверке исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений -53;
- по информации, поступившей из органов государственной власти – 77;
- 25 КНМ проведено по фактам выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров по результатам рассмотрения писем ФГУП «НИИ Радио».

В органы прокуратуры направлено 204 запроса на согласование проведения внеплановых выездных КНМ.

Органами прокуратуры отказано в согласовании 43 внеплановых КНМ в связи с:

- несоблюдением требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), к оформлению решения контрольного (надзорного) органа о проведении внепланового КНМ;
- отсутствием документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового КНМ;
- проведением КНМ, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации.

3. Разработка и издание решений о проведении КНМ

Разработка и издание решений о проведении КНМ осуществляются с использованием Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

При формировании решений о проведении КНМ проблемные вопросы отсутствовали.

4. Выбор документального или выездного КНМ; исчисление и соблюдение сроков проведения КНМ; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении КНМ

При выборе документального или выездного КНМ учитывались положения законодательства о федеральном государственном контроле (надзоре) в области связи, а также необходимость достижения цели минимальными ресурсами.

Необходимость анализа значительного объема документов и заполнения отчетных форм по результатам КНМ определило выбор документальной формы КНМ.

Документальная форма контроля выбирается при отсутствии необходимости визуального обследования места осуществления деятельности контролируемого лица.

Документальная форма контроля требует гораздо меньше временных и финансовых затрат на ее проведение, а также в связи с необходимостью изучения и анализа документов контролируемого лица.

Проведение выездных проверок обусловлено необходимостью проведением осмотра принадлежащих контролируемому лицу объектов контроля.

КНМ в области связи в 2024 году проведены без нарушения сроков их проведения.

В рамках досудебного обжалования решений территориальных органов Роскомнадзора, действия (бездействие) их должностных лиц направлено 8 жалоб, по результатам рассмотрения которых приняты решения об оставлении их без удовлетворения.

Нарушений при проведении КНМ не выявлено.

5. Оформление результатов КНМ и принятия мер по их результатам

Организация, проведение и оформление результатов КНМ осуществляется территориальными органами Роскомнадзора в соответствии Законом № 248-ФЗ.

По результатам проведения КНМ должностными лицами территориальных органов составляются акты в установленные законом сроки. С результатами проведения КНМ и актами КНМ контролируемые лица знакомятся под роспись, либо акты направляются лицам заказными письмами с уведомлениями о вручении.

6. Организация и проведение КНМ, осуществляемых без взаимодействия

В 2024 году территориальными органами Роскомнадзора проведено 1046 КНМ, осуществляемых без взаимодействия.

Основаниями для проведения внеплановых КНМ, осуществляемых без взаимодействия в 2024 году, послужили, в том числе указания центрального аппарата Роскомнадзора, данные на основании имеющихся сведений о совершённых или готовящихся нарушениях.

Трудности с планированием, проведением КНМ, осуществляемых без взаимодействия, не возникали.

7. Проведение профилактических мероприятий

В 2024 году территориальными органами Роскомнадзора проведено 3845 профилактических визитов.

Количество отказов контролируемых лиц от проведения профилактических визитов составило 559, что составляет 14,5% от общего количества проведенных профилактических визитов.

По результатам проведения профилактических визитов контрольно-надзорные мероприятия не проводились.

8. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи

В 2024 году в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) территориальными органами Роскомнадзора составлено 27279 протоколов об административных правонарушениях.

Протоколы об административных правонарушениях составлены по следующим составам:

- неприменение лицом, организующим доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») информации в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ч. 2 ст. 6.17 КоАП РФ);

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13 КоАП РФ);

- неисполнение оператором связи обязанности по прекращению оказания услуг связи и (или) услуг по пропуску трафика в свою сеть связи

в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области связи (ч. 2, 3 ст. 13.2.1 КоАП РФ);

- нарушение требований к использованию радиочастотного спектра, правил радиообмена или использования радиочастот, несоблюдение норм или параметров радиоизлучения (ч.ч. 1, 2, 3 ст. 13.4 КоАП РФ);

- нарушение правил охраны линий или сооружений связи (ч. 1 ст. 13.5 КоАП РФ);

- изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех (ст. 13.8 КоАП РФ);

- заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом (ст. 13.29 КоАП РФ);

- неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (ч.ч. 1, 2 ст. 13.34 КоАП РФ);

- несвоевременная или неполная уплата оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания (ст. 13.38 КоАП РФ);

- нарушение требований к пропуску трафика через технические средства противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети связи общего пользования (ст. 13.42.1 КоАП РФ);

- неисполнение обязанности по использованию в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сетевых адресов, соответствующих доменным именам технических и программных средств (в том числе средств связи), функционирующих в соответствии с установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями, а также национальной системы доменных имен (ст. 13.44 КоАП РФ);

- нарушение требований законодательства о централизованном управлении сетью связи общего пользования (ст. 13.45 КоАП РФ);

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ);

- невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица),

осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ);

- непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ);

- непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ);

- непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (ст. 19.7.10 КоАП РФ);

- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Основными причинами отказов в привлечении к административной ответственности является истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, малозначительность и отсутствие события и(или) состава административного правонарушения.

На рассмотрение в суды передано 1111 протоколов об административных правонарушениях.

Сумма наложенных штрафов в 2024 году составила 186 680 250 рублей.

Территориальными органами Роскомнадзора в 2024 году вынесено 7303 определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях.

II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Статистика соблюдения обязательных требований

В 2024 году в деятельности 182 субъектов надзора выявлены нарушения.

Исходя из анализа мероприятий по контролю, можно выделить основные правонарушения, связанные с несоблюдением обязательных требований:

- нарушение правил оказания услуг связи;

- заключение от имени оператора связи договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом;

- несоблюдение нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки;

- несоблюдение контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции;

- невыполнение в установленный срок предписания об устранении выявленного нарушения;

- использование без регистрации радиоэлектронных средств (далее – РЭС) и (или) высокочастотных устройств (далее – ВЧУ), подлежащих регистрации, нарушение условий использования радиочастотного спектра.

2. Типичные нарушения обязательных требований

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных (наиболее часто встречающихся) нарушений, свидетельствует о том, что основная

их часть вызвана ненадлежащим исполнением служебных обязанностей должностными лицами юридических лиц либо индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности в установленной сфере.

Так, наибольшим количеством выявленных в отчётном периоде нарушений являются нарушения правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации РЭС и ВЧУ, требований к использованию радиочастотного спектра, в том числе и совершенных повторно, ответственность за которые предусмотрена ст. 13.4 КоАП РФ.

Обстоятельствами, способствовавшими совершению указанных нарушений повторно, являются, в том числе, незначительный размер штрафов, предусмотренный ст. 13.4 КоАП РФ, а также сложность реализации обеспечительной меры в виде изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, являющихся доказательствами по делу об административном правонарушении.

Несоблюдение контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции, несоблюдение нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки связано, в том числе с отсутствием достаточного контроля со стороны руководства за объектами почтовой связи.

Отсутствие контроля со стороны руководства предприятий является основной причиной нарушений связанных с предоставлением универсальных услуг связи (в части отсутствия информационных табличек на средствах коллективного доступа, отсутствия соединения с другими операторами связи с таксофонами).

3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Обязательные требования в области связи изложены достаточно ясно и точно.

Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

III. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной деятельности)

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности (Закон № 248-ФЗ, Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)

в области связи, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1045) является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.
